

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**ПО ЮЖНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ**

# ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТРАНСНАДЗОРАПО ЮЖНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ (ГОСЖЕЛДОРНАДЗОР)

# ДОКЛАД

# «О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТРАНСНАДЗОРА ПО ЮЖНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ (ГОСЖЕЛДОРНАДЗОР) ЗА 2024 ГОД»

# Краснодар

# 2025

1. **Основные положения**

Настоящий доклад составлен в целях реализации пункта 4.3 паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на основании Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, Распоряжения руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта В.Ф. Басаргина от 30 марта 2017 года №ВБ-112-р(фс) «О проведении публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

*Целями правоприменительной практики являются:*

* обеспечение единства практики применения органами государственного контроля(надзора), его подразделениями и территориальнымиорганами федеральных законов и иных нормативных правовых актов РоссийскойФедерации, иных нормативных документов, обязательность применения которыхустановлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
* повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности.

*Задачами анализа правоприменительной практики являются:*

* выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля(надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;
* выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесениепредложений по их устранению;
* подготовка предложений по совершенствованию законодательства, выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

1. **Задачи и функции**

Задачами Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Южному федеральному округу (далее – Управление) являются:

контроль (надзор) за соблюдением контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожного транспорта, обязательных требований, установленных техническими регламентами Таможенного союза, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также оценка исполнения решений, принятых по результатам профилактических и (или) контрольно-надзорных мероприятий в области:

- безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

- пожарной безопасности железнодорожного подвижного состава;

-обеспечения доступности для инвалидов объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожного подвижного состава и предоставляемых услуг;

- лицензирования отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте, в том числе оценка соискателя лицензии и лицензиата лицензионным требованиям;

- соблюдения требований технических регламентов Таможенного союза к продукции железнодорожного назначения;

- соответствия установленным требованиям функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере железнодорожного транспорта;

- исполнения перевозчиком обязанности страховать свою гражданскую ответственность за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров при перевозках;

- организация экзаменов и выдача, по результатам их успешной сдачи, свидетельств на право управления курсирующими по железнодорожным путям локомотивами, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом, а также ведение реестра выданных свидетельств.

В соответствии с требованиями ст. 21 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба). В зависимости от риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определяется выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Управление рисками причинения вреда осуществляется на основе риск-ориентированного подхода.

Постановлением Правительства РФ от 25.06.21 №991«О федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта» установлены перечень объектов государственного контроля (надзора) и критерии отнесения их к категориям риска причинения вреда. Каждому контролируемому лицу, осуществляющему деятельность на железнодорожном транспорте на поднадзорной Управлению территории, присвоена определенная категория риска (чрезвычайно высокий, высокий, значительный, средний, умеренный или низкий риск).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска проводятся со следующей периодичностью:

а) чрезвычайно высокий риск – проводится проверка 1 раз в год;

б) высокий риск – проводиться документарная или выездная проверка 1 раз в 2 года;

в) значительный риск – проводиться документарная или выездная проверка 1 раз в 3 года;

г) средний риск – проводиться инспекционный визит 1 раз в 3 года;

д) умеренный риска - проводиться инспекционный визит 1 раз в 5 лет.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятий не проводятся.

Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" установлено до 2030 года ограничение по формированию ежегодных планов проведения КНМ. В план проверок разрешено включать только объекты контроля, которые отнесены к «ЧРЕЗВЫЧАЙНО ВЫСОКОЙ» И «ВЫСОКОЙ» категориям риска.

1. **Результаты контрольно-надзорной деятельности за 2024 год**

Работниками Управления в 2024 г. проведено 18 контрольных (надзорных) мероприятия по вопросам обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта:

- 9 плановых выездных проверок;

- 8 внеплановых выездных проверки (по индикаторам риска);

- 1 внеплановая выездная проверка, на основании требования прокуратуры.

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1418 нарушений, в том числе 1216 нарушений, требующие применения запретных мер, выдано 18 предписаний об устранении нарушений.

По результатам проверок наложено 138 административных наказаний, общая сумма наложенных штрафов - 146 тыс. руб., сумма взысканных штрафов – 78 тыс. руб.

Проведено 274 наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Обжалований решений Управления по результатам плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий через систему ГИС ТОР КНД не поступало.

Руководителям предприятий объявлено 1348 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках проведения комиссионных осмотров железнодорожных переездов с 01.04.2024 г. по 01.07.2024 г. осмотрено 1077 железнодорожных переездов общего пользования. Выявлено 3028 нарушений.

* 1. Типовые нарушения обязательных требований

*Основными причинами нарушений, допущенных контролируемыми лицами в области обеспечения безопасности движения послужили:*

а) отсутствие систематического надзора за комплексом сооружений пути и путевых устройств и не содержание их в состоянии, гарантирующем безопасное и бесперебойное движение;

б) несвоевременное или в неполном объеме прохождение планово-предупредительных видов ремонта и технического обслуживания тягового подвижного состава;

в) отсутствие контроля со стороны владельца пути необщего пользования за технической документацией и локальных нормативных актов на железнодорожные пути необщего пользования и поддержанием её в актуальном состоянии. Расхождение технической документации с фактическим обустройством железнодорожного пути необщего пользования;

г) несоблюдение требований содержания железнодорожных переездов владельцами железнодорожных путей необщего пользования (отсутствие или неполное количество направляющих столбиков, отсутствие или нечитаемые знаки дорожного движения «Однопутная» или «Многопутная железная дорога», отсутствие или невидна разметка, поворотные шлагбаумы не установлены, твердое покрытие в междупутье не соответствует норме, отсутствует видеофиксация на переезде);

д) несвоевременное направление владельцами путей необщего пользования информации о транспортных происшествиях, произошедших на их путях, некачественное расследование владельцами путей необщего пользования сходов с рельс колесных пар железнодорожного подвижного состава.

Лицензирование на железнодорожном транспорте.

С 14.03.2022 года осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте и деятельности по перевозке железнодорожным транспортом опасных грузов не требует получение лицензии. Лицо, планирующее осуществлять указанные виды деятельности, уведомляет Ространснадзор о начале их осуществления в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)».

С 31.05.2024 года Уведомление представляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в Ространснадзора только посредством [Единого портала](https://www.gosuslugi.ru/) государственных и муниципальных услуг.

Перевозка опасных грузов на железнодорожном транспорте.

За 12 месяцев 2024г. на железнодорожных станциях в границах ЮФО произошло 34 происшествий при перевозке опасных грузов, из них:

* 30 из-за некачественной подготовки грузоотправителями вагонов к перевозке;
* 3 из-за некачественно проведенных заводских видов ремонта вагонов-цистерн;
* 1 вмешательство третьих лиц.

Большая часть происшествий при перевозке опасных грузов произошли по вине грузоотправителей, а именно: по причине неплотно закрытого клапана нижнего сливного прибора (в т.ч. наличие ледяной пробки, замерзших остатков ранее перевозимого груза) - 16; из-за наполнения котла цистерны грузом без учета максимальной температуры окружающего воздуха и нарушение технических условий крепления и размещения груза в вагоне - 12.

Ежегодно в Управление поступает обращения о некачественно нанесенных знаках опасности грузоотправителями (частично отклеены, многослойное на несение знаков опасности).

В соответствии с Правилами перевозки опасных грузов на каждую единицу железнодорожного подвижного состава, в котором перевозятся опасные грузы, должны быть нанесены знаки опасности, которые должны сохраняться на подвижном составе на весь период перевозки. Не допускается частичная утрата (отклеивание) и полная утрата нанесенных знаков опасности.

Согласно разъяснениям Минтранса России (письмо от 05.08.2021г. №ДЧ/19198-ис) грузоотправителям рекомендуется использовать знаки опасности, изготовленные в соответствии с ГОСТ Р 57479-2017. Использование грузоотправителями знаков опасности не надлежащего качества, изготовленных не в соответствии с ГОСТ Р 57479-2017 приводит к частичной или полной утрате опасных знаков, что недопустимо.

* 1. **Профилактическая работа**

В соответствии с утвержденной Программой профилактики Ространснадзора на 2024 год, инспекторами Управления в 2024 г. проведено 141 профилактических визитов, из них обязательных профилактических визитов - 113, профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц-28.

Осуществлено 5250 консультирований контролируемых лиц по вопросам осуществления лицензирования и лицензионного контроля в области железнодорожного транспорта, обеспечения безопасности движения на путях общего и необщего пользования, пожарной безопасности на железнодорожном транспорте и др.

Руководителям предприятий объявлено 1348 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Внесено 116 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Контролируемым лицам направлено 65 информационных писем о фактах транспортных происшествий.

В 2024 г. в СМИ (телеграмм-канал) опубликовано 52 статьи о деятельности Управления.

* 1. **Предоставление государственных услуг**

За 12 месяцев 2024 г. проведено 66 экзаменов и выдано 686 свидетельств, подтверждающих право на управление локомотивами.

**3.4 Итоги выездных обследований объектов контроля на железнодорожном транспорте**

В 2024 г. было проведено 983 выездных обследования объектов контроля на железнодорожном транспорте. В ходе выездных обследований осмотрено 1183 объектов контроля, из них 1096 единиц подвижного состава и 87 объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (вокзалы, платформы, жд. переезды, остановочные площадки, пешеходные переходы, мосты и другие искусственные сооружения). Выявлено 10016 нарушений. Отставлены от эксплуатации 350 единиц подвижного состава.

Всего по результатам проведенных выездных обследований контролируемым лицам направлено 1073 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

1. **Административная практика**

В 2024 г. должностными лицами МТУ Ространснадзора по ЮФО было возбуждено 138 дел об административных правонарушениях и 252 дела было получено для рассмотрения из транспортной прокуратуры.

За нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего пользования, железнодорожных путях необщего пользования по ч. 6 ст. 11.1. КоАП РФ привлечено к административной ответственности 366 физических лица, сумма наложенных штрафов составила 371,1 тыс. руб.

За нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте по ст. 11.16. КоАП РФ привлечено к административной ответственности 6 должностных лиц и 1 физическое лицо, сумма наложенных штрафов составила 25,5 тыс. рублей.

За уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг по ст. 9.13 КоАП РФ привлечено к административной ответственности 5 должностных лиц и 1 юридическое лицо, сумма наложенных штрафов составила 32 тыс. руб.

За несоблюдение установленных габаритов при погрузке и выгрузке грузов по ч. 2 ст. 11.1. КоАП РФ привлечено к административной ответственности 2 должностных лица, сумма наложенных штрафов составила 4 тыс. рублей

За нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов железнодорожным транспортом по ч. 3 ст.11.14 КоАП РФ привлечено к административной ответственности 1 физическое лицо и 1 должностное лицо, сумма наложенных штрафов составила 0,4 тыс. руб.

Сумма поступивших в бюджет штрафов составила 232,8 тыс. руб. (по постановлениям вынесенных в 2023 г.-2 тыс. руб.). В размере половины суммы наложенного административного штрафа в соответствии с ч. 1.3-3 ст.32.2 КоАП РФ было уплачено 356 административных штрафов (сумма выпадающих доходов по упомянутым административным штрафам составляет 201,2 тыс. руб.).

1. **Состояние безопасности движения**

**Крушения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Субъекты ж/д транспорта** | **с начала года** | | | |
| **Общего пользования** | | **Необщего пользования** | |
| **2023** | **2024** | **2023** | **2024** |
| Северо-Кавказская | 0 | 1 | 0 | 0 |
| Приволжская | 0 | 2 | 0 | 0 |
| ФГУП «КЖД» | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФГУП «ЖДН» | 1 | 0 | 0 | 0 |

По причине столкновения поезда с автомобилем на ж.д. переезде, вмешательство сторонних лиц в работу транспорта, за предприятием не находящимся на территории ЮФО - вагонное ремонтное депо Сосногорское АО «ОМК Стальной путь.

**Аварии**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Субъекты ж/д транспорта** | **с начала года** | | | |
| **Общего пользования** | | **Необщего пользования** | |
| **2023** | **2024** | **2023** | **2024** |
| Северо-Кавказская | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Приволжская | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФГУП «КЖД» | 1 | 0 | 0 | 0 |
| ФГУП «ЖДН» | 0 | 1 | 0 | 0 |

**Столкновения и сходы с рельс колёсных пар подвижного состава**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Субъекты ж/д транспорта** | | **с начала года** | | | |
| **Общего пользования** | | **Необщего пользования** | |
| **2023** | **2024** | **2023** | **2024** |
| Северо-Кавказская | | 22 | 12 | 11 | 15 |
| Приволжская | | 6 | 7 | 12 | 4 |
| ФГУП «КЖД» | | 1 | 1 | 10 | 9 |
| ФГУП «ЖДН» | | 7 | 6 | 10 | 8 |
|  |  | | | | | |  |  |  |
|  | |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Учётные причины** | **с начала года** | | | **Общего пользования** | **Необщего пользования** | | Нарушения в содержании пути | 4 | 23 | | Нарушения технологии маневровой работы | 13 | 10 | | Нарушения правил ремонта подвижного состава | 7 | 2 | | Нарушение технологии поездной работы | 1 |  | | Наезд на посторонний предмет |  | 1 | | ДТП |  |  | | Излом оси колёсной пары, литых деталей тележки, диска колеса |  |  | | Внешний фактор | 1 |  | | Итого: | 26 | 36 |   **Сходы по учётным причинам** | | | | | |  |  |  |
|  | Отнесены за предприятиями по ремонту подвижного состава по причинам не качественного ремонта подвижного состава организациями, не находящимися на территории ЮФО - вагонное ремонтное депо Уфа ООО «НВК», 2 схода по вине рефрижераторного депо Троицк АО «Рефсервис», Мичуринский локомотиворемонтный завод АО «Милорем», вагоноремонтный завод Пермь ООО НВК, ВРД Елец АО «ОМК Стальной путь. | | | | | |  |  |  |
|  |  | | | | | |  |  |  |

**Столкновения на железнодорожных переездах**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Субъекты ж/д транспорта*** |  | | | | | | | |
| **Столкновений на переездах** | | | | **Погибших в результате столкновений** | | **Здоровью которых причинён вред** | |
| 2023 | | 2024 | | 2023 | 2024 | 2023 | 2024 |
| общ | необщ | общ | необщ |
| Северо-Кавказская | 18 | 0 | 15 | 1 | 7 | 1 | 5 | 2 |
| Приволжская | 14 | 1 | 15 | 0 | 4 | 1 | 2 | 2 |
| Крымская | 2 | 0 | 2 | 0 | 4 | 1 | 0 | 4 |
| Новороссия | 2 | 0 | 5 | 1 | 0 | 5 | 0 | 8 |

В рамках проведения комиссионных осмотров железнодорожных переездов с 01.04.2024 г. по 01.07.2024 г. осмотрено 1073 железнодорожных переезда общего и необщего пользования, в том числе на Северо-Кавказской железной дороге – 349, на Приволжской– 258, на Крымской– 86, ФГУП «Железные дороги Новороссии» - 380. Выявлено3028нарушений. Юридическим лицам объявлено 19 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

1. Руководство по соблюдению обязательных требований

(«как делать нужно»)

Владельцам путей общего и необщего пользования необходимо помнить о ежегодных комиссионных обследованиях железнодорожных переездов. В соответствии с требованиями пункта 4 Условий эксплуатации железнодорожных переездов, утвержденных приказом Минтранса Российской Федерации от 05.10.2022 года №402 в период с 01 апреля по 01 июля на железнодорожном транспорте должно проводиться комиссионное обследование железнодорожных переездов владельцами инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования или владельцами железнодорожных путей необщего пользования. О предстоящей проверке информируется Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, представители владельца участка автомобильной дороги, пересекающего обследуемый железнодорожный переезд, представители органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации и (или) местного самоуправления, представители пассажирских автотранспортных предприятий, которые при необходимости принимают участие в комиссионном обследовании.

Для обеспечения безопасности движения, в соответствии с Правилами технической эксплуатации железных дорог РФ, утв. приказом Минтранса России от 23.06.2022 г. №250, а также иных нормативных документов владельцы путей необщего пользования должны содержать в технически исправном состоянии свою железнодорожные пути необщего пользования.

В соответствии с требованиями ст.15 Федерального закона от 24.11.1995г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают доступ для пассажиров из числа инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) к объектам железнодорожной инфраструктуры (вокзалы, платформы остановочных площадок) и железнодорожному подвижному составу.

В случаях, если существующие объекты транспортной инфраструктуры невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги.

На контролируемых лиц, которые подали уведомления о начале осуществления определенных видов деятельности, в соответствии с [частями 6](garantf1://12064247.86) и 7 ст.8 Федерального закона № 294-ФЗ возлагается обязанность сообщать об изменении места фактического осуществления деятельности или прекращение заявленного вида деятельности. Данные сведения направляются в таком же порядке, как и при подаче уведомления, через Госуслуги.

Сведения об изменении места жительства индивидуального предпринимателя, изменении юридического адреса, реорганизации юридического лица обновляются в ЕРВК в автоматическом режиме.

Согласно ч. 9 ст. 8 Федерального закона № 294-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предусмотренные виды деятельности, в случае непредставления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности или представления таких уведомлений с содержанием в них недостоверных сведений несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

***Концепция совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года***

Основной информационной системой стал Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (оператор - Генеральная прокуратура Российской Федерации), в котором учитываются каждое проводимое контрольное (надзорное) мероприятие с взаимодействием с контролируемым лицом и 2 вида профилактических мероприятий (профилактический визит и предостережение). Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" предусмотрено право контролируемых лиц на досудебное обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц (ГИС ТОР КНД), которое осуществляется посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - портал Госуслуг).

Важная роль в Федеральном законе "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" отведена внедрению индикаторов риска в качестве инструмента риск-ориентированного подхода при осуществлении внепланового контроля.

Разработка новых индикаторов риска по наиболее часто нарушаемым требованиям, охватывающим все виды объектов контроля, позволило минимизировать число внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых не выявлено нарушений. Индикаторы риска сигнализируют не только о вероятности нарушения обязательных требований, они связаны с массовыми и критическими нарушениями, имеющими наиболее негативные последствия.

Градация индикаторов риска по степени возможных негативных последствий является следующим шагом в развитии риск-ориентированного подхода. Это позволит на ранних этапах выявлять тенденции к недобросовестному поведению, влекущему причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в будущем, предотвращать нарушения и оперативно реагировать в случае их возникновения. Таким образом, приоритетными направлениями работы являются расширение количества и более точечная настройка индикаторов риска, в том числе с целью увеличения доли внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых на основании индикаторов риска.

Значительные усилия контрольных (надзорных) органов сосредоточены на профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Профилактическая работа должна обеспечить понимание контролируемыми лицами всех обязательных требований. Основной задачей является стимулирование добросовестного поведения контролируемых лиц, которое строится на взаимном уважении и взаимной выгоде бизнеса, граждан и государства. Важную роль в решении этой задачи играет трансформация контрольных (надзорных) органов от упреждающе-карательной к сервисной, клиентоориентированной модели поведения. Контрольные (надзорные) органы должны проводить широкую разъяснительную кампанию, выпуская доступные для понимания руководства по соблюдению обязательных требований, видеоматериалы, проводя консультирования и давая практические советы в рамках профилактических визитов.

Разработан сервис самообследования с возможностью подачи декларации соблюдения обязательных требований (далее - декларация). Также инструменты самообследования должны быть интегрированы в системы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и учитываться при выделении государственной поддержки таким предприятиям. Листы самообследования содержат понятные контролируемым лицам вопросы, отражающие соблюдение обязательных требований. Высокий уровень безопасности и иных качественных характеристик объектов контроля при одновременном снижении административной нагрузки на бизнес является приоритетной задачей контрольных (надзорных) органов. Достижение такого результата возможно посредством стимулирования контролируемых лиц самостоятельно поддерживать высокий уровень соответствия объектов контроля установленным обязательным требованиям.

Регулярное прохождение самообследования позволит контролируемым лицам своевременно предупреждать риски причинения вреда (ущерба), а в случае возникновения у контрольного (надзорного) органа оснований для проведения контрольного (надзорного) мероприятия - быть полностью готовым к проверке соблюдения требований законодательства.

1. Стимулирование добросовестности

На сайте Ространснадзора в личном кабинете проверяемого лица реализован механизм прохождения контролируемыми лицами в автоматизированном режиме процедуры «Самообследования» и подачи декларации соблюдения обязательных требований (далее – Декларация).

В настоящее время контролируемые лица могут провести самостоятельную оценку соблюдения обязательных требований (самообследование) в целях добровольного определения уровня соблюдения ими обязательных требований. Для прохождения самообследования, контролируемому лицу необходимо авторизоваться через систему ЕАИС в личном кабинете проверяемого лица на сайте Ространснадзора.

После авторизации в личном кабинете в разделе «Самообследование» необходимо выбрать те виды деятельности на железнодорожном транспорте, которые осуществляет контролируемое лицо, и по чек-листу заполнить нужные ответы («Да», «Нет», «Не применимо»). По итогам самообследования контролируемое лицо, получившие высокую оценку соблюдения им обязательных требований, вправе принять Декларацию. Оформление осуществляется тут же в личном кабинете.

Сформированная Декларация автоматически отправляется в Ространснадзор. Должностные лица Ространснадзора рассматривают Декларацию и регистрируют её при отсутствии замечаний. Сведения о рассмотрении и регистрации Декларации автоматически отражаются в личном кабинете проверяемого лица. Срок действия Декларации соблюдения обязательных требований составляет 3 года со дня регистрации Ространснадзором.

Объектам контроля контролируемого лица имеющего Декларацию присваивается низкая категория риска. Эти объекты контроля освобождаются от плановых контрольных (надзорных) мероприятий в период действия Декларации.

На сайте Ространснадзора также размещены Методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке Декларации.

**8. Итоги рассмотрения обращений граждан**

В 2024г. в Управление поступило 78 обращений от граждан, из них: поддержано и разъяснено –46; не поддержано – 8; 22 обращения направлены для рассмотрения по подведомственности в другие органы.

По поступившим обращениям проведено

- 13 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности),

- 3 выездных обследования.

По результатам объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Утверждаю

Заместитель начальника

МТУ Ространснадзора по ЮФО Р.П. Агевнин

Исп. Александров А.А.

Тел.(863) 201-80-94